

PATRICE COLLIGNON*

Le Syndicat intercommunal pour la promotion du canton de Clervaux « SICLER » au service du développement global d'un territoire rural

Le Grand-Duché de Luxembourg présente un marché du travail dynamique et très attractif pour les Régions voisines, la Wallonie en Belgique, la Rhénanie-Palatinat en Allemagne et la Lorraine en France. Au niveau national, l'emploi est fortement centralisé sur le pôle urbain de Luxembourg. Ces facteurs se sont traduits au fil des ans par une forte extension de la zone périurbaine de Luxembourg et du mitage de l'espace rural, avec le renforcement des disparités régionales, notamment par rapport au nord du pays où se situe le canton de Clervaux. En matière de mode de mobilité, la voiture individuelle est très largement majoritaire dans les déplacements vers la capitale.

La recherche d'un développement plus équilibré du territoire grand-ducal a conduit à un modèle spatial national organisé autour de trois structures urbaines fortes : la ville de Luxembourg au centre du pays, la Vallée de l'Alzette au sud avec le développement de l'entité de Belval rattachée à la deuxième ville du pays Esch-sur-Alzette, la ville polycentrique de la Nordstad au nord qui regroupe six communes dont les petites villes de Diekirch et d'Ettelbruck. Les autres espaces sont développés en régions fonctionnelles, souvent articulées sur des bassins de rivières.

Le Syndicat intercommunal pour la promotion du canton de Clervaux (SICLER) regroupe 8 communes de l'extrême nord du Grand-Duché de Luxembourg et une population globale de 14.500 habitants, à mettre en rapport avec les 530.000 habitants du Grand-Duché. En terme de densité, le canton présente une faible densité de 40 h/km² pour une moyenne nationale de 330 h/km².

* *Direttore dell'Associazione internazionale RED (Belgio)*

L'ACTIVITÉ ÉCONOMIQUE, FER DE LANCE DU SICLER –
UN GUICHET UNIQUE PME

Dès sa création, le SICLER a cherché à développer l'activité économique dans ce territoire rural fortement boisé, relativement éloigné des centres de décision politiques et d'une accessibilité moyenne.

Outre les 63 emplois directs initiés par la structure, les cinq zones d'activités économiques à caractère régional (ZAER) créées ont permis l'accueil de 35 entreprises et de 2.111 emplois. Ces différentes zones d'activité ont été implantées dans un souci d'équilibre intercommunal et de valorisation des infrastructures existantes.

Afin de dynamiser l'activité économique au-delà de la promotion immobilière, une action clé à laquelle est associée le SICLER est l'animation d'un Guichet Unique PME (Petites et moyennes entreprises). Un tel Guichet Unique existait déjà entre 1996 et 1999, grâce à un programme Leader II. Suite à son succès, il a été relancé conjointement par :

- le Syndicat intercommunal pour la promotion du canton de Clervaux,
- le Syndicat intercommunal de la vallée de l'Our,
- le Syndicat intercommunal pour la création, l'aménagement, la promotion et l'exploitation d'une zone d'activités économiques à caractère régional Wiltz/Winseler,
- le Syndicat intercommunal pour l'aménagement et la gestion du parc naturel de la Haute-Sûre.

Aussi, en date du 1^{er} septembre 2004, le Guichet Unique PME a réouvert ses portes dans les locaux de l'administration communale de Munshausen. Le territoire d'action du Guichet couvre donc aujourd'hui 21 communes. Il est cofinancé à 50% par le Service du Développement rural du Ministère de l'Agriculture, de la Viticulture et du Développement rural. Les autres partenaires sont la Chambre de Commerce et la Chambre des Métiers du Luxembourg.

Ses missions sont de quatre ordres :

- les conseils aux entreprises dans les domaines économique, juridique et technique. Ils sont offerts et individualisés aux petites et moyennes entreprises implantées et à implanter dans les secteurs de l'artisanat, du commerce, de l'industrie, de l'Horeca, du tourisme, du transport et de tous les autres services ;
- la mise en place de formations pour les responsables d'entreprises en complément à ceux organisés par la Chambre de Commerce et la Chambre des Métiers ;
- le renforcement du dynamisme régional, par l'organisation de forums

- régionaux de discussion entre les acteurs politiques et les chefs d'entreprises de la région dans le but de travailler en synergie et de créer d'éventuels partenariats ;
- l'assistance aux syndicats de communes (gestion des demandes d'implantation des entreprises, au suivi, à l'analyse financière et à la coordination des décisions avec les ministères compétents).

LE SICLER ANIMATEUR PLURISECTORIEL D'UN TERRITOIRE RURAL

Le SICLER est porteur ou accompagnateur de nombreux services ou initiatives qui répondent sur son territoire aux besoins et attentes de ses habitants, que ce soit dans les secteurs culturels, sociaux et d'animation territoriale. Cette action multiforme s'appuie sur des partenariats avec les principales structures ou administrations nationales pour leur secteur propre, établissant autant de ponts entre les réalités locales et les décideurs du pays.

Ainsi, en partenariat avec le Ministère de l'Intérieur, le SICLER assure les services de secours sur son territoire, organisés en 8 corps que renforcent pas moins de 450 volontaires.

Dans le domaine social et culturel, l'École de musique du canton de Clervaux compte 603 élèves encadrés par 38 enseignants. Elle travaille en partenariat avec la Fédération nationale de musique du Grand-Duché de Luxembourg, l'Union Grand-Duc Adolphe.

Le SICLER est porteur, pour les 8 communes du Canton, du Centre social intercommunal, qui remplit un rôle d'Office social, de Coordination du réseau social et de Centre d'aide et de consultation

Le SICLER est également actif dans d'autres secteurs de la jeunesse. Une convention passée entre le Ministère de la Jeunesse, le SICLER et la structure-hôte « Jugendtreff asbl » permet un cofinancement à 50% de la Maison régionale pour jeunes. Celle-ci a pour mission l'encadrement des jeunes du canton et est basée sur les quatre sites de Troisvierges, Hachiville, Weiswampach, Clervaux. Elle y développe les activités suivantes : animation de lieux de rencontre et de centres de services, où les jeunes peuvent parler de leurs problèmes et reçoivent des informations sur la sexualité, la consommation et les problèmes de drogues, la formation, le travail de vacances d'étudiants,...

Le projet NorTIC illustre depuis 2003 un autre aspect de l'implication sociale et formative du SICLER. Ce projet vise à renforcer l'intégration des nouvelles technologies dans l'école fondamentale. Il est initié par le Service

de Coordination de la Recherche et de l'Innovation pédagogiques et technologiques (SCRIPT) du Ministère de l'Éducation Nationale, de la Formation Professionnelle et des Sports (MENFPS). En adéquation avec la politique poursuivie par le Gouvernement dans le cadre du programme E-Luxembourg, NorTIC s'insère dans un concept global de développement régional du Nord du pays. Il regroupe 16 communes de cette région nord qui participent à la mise en œuvre d'un projet pédagogique portant sur l'intégration des TIC dans les écoles primaires, les institutions d'éducation différenciée et la Fondation Autisme Luxembourg. L'un des objectifs principaux est de sensibiliser et d'encourager les enseignant(e)s à l'intégration créative et efficace des TIC en classe. NorTIC permettra à moyen terme la mise en place d'un parc informatique adéquat. Par le biais d'un Centre de services régional, un suivi pédagogique et technique est déjà en place. De nombreux enseignant(e)s ont pu bénéficier d'activités de formation continue ainsi que d'assistance technique et de formations sur mesure. Via dix écoles des 16 communes, 2.500 élèves sont associés à cette démarche.

Le SICLER joue également pour son territoire un rôle d'émetteur d'informations. Le Syndicat est l'interlocuteur de Signord, outil interactif pour la gestion des données spatiales des communes grand-ducales. Dans ce contexte, plus de 100 layers d'information ont été produits. Le Syndicat est également en charge d'un bureau Europe Direct et participe ainsi à la diffusion d'informations sur l'Union Européenne.

LE SICLER PARTENAIRE DE LEADER

S'inscrivant dans une expertise construite depuis Leader II, un programme Leader est conduit sur les 14 communes des deux Syndicats de communes de Clervaux et de Vianden, territoires contigus au profil socio-économique proche. Quatorze associations locales sont associées dans le groupe de gestion. Depuis 1994, ce sont 94 projets qui ont pu être réalisés, traduisant une véritable dynamique de développement local.

Actuellement, des projets peuvent être introduits dans les quatre mesures suivantes du plan d'actions:

- organisation de séminaires et de sondages,
- soutiens à l'infrastructure dans le domaine des nouvelles technologies,
- organisation de formations,
- services dans le domaine d'internet et des technologies de la communication.

UN VECTEUR ESSENTIEL DE LA DYNAMIQUE TERRITORIALE

Le rôle d'animation du Syndicat intercommunal du Canton de Clervaux apparaît essentiel dans la dynamique de développement de ce territoire excentré et rural du Grand-Duché de Luxembourg. En diversifiant ses activités dans les nombreuses facettes qui contribuent à la qualité de vie locale, il constitue, au-delà des échéances électorales, le moteur d'une démarche stratégique de développement. Il joue également un rôle d'interface important entre les acteurs locaux – associations, entreprises, familles, jeunes, ... – et les autorités et instances nationales, favorisant les logiques d'interaction entre ville et territoire rural.

