

MARIE-PIERRE ROUGER\*

## Pays de Fougères ECOBATYS : De l'observatoire à la démarche prospective

### LE TERRITOIRE

#### *Son histoire*

Le comité local PRAT est à l'origine de la réflexion. Le Pays de Fougères travaille en intercommunalité depuis de nombreuses années. Un comité local regroupant les parlementaires, les conseillers régionaux et généraux, les communautés de communes et les chambres consulaires s'est constitué pour gérer les fonds mis à disposition du territoire par la Région dans le cadre du PRAT (Programme Régional d'Aménagement du Territoire).

Il a servi de lieu de débats sur la notion de Pays et a porté la réflexion sur la mise en place du Pays de Fougères suite à la Loi Voynet adoptée en 1999.

#### *Fougères, Pays en marche*

Le 13 novembre 2000, l'association "Fougères, Pays en marche" s'est constituée. Sont membres de l'association :

- Les Communautés de Communes du territoire (Antrain, Coglais, Louvigné, Fougères et Saint-Aubin)
- Les Chambres consulaires agissant sur le Pays de Fougères
- Les syndicats intercommunaux du Pays de Fougères
- Le Député, élu de la circonscription de Fougères/Liffré

\* *Vicepresidente del Consiglio Regionale di Bretagna (Francia)*

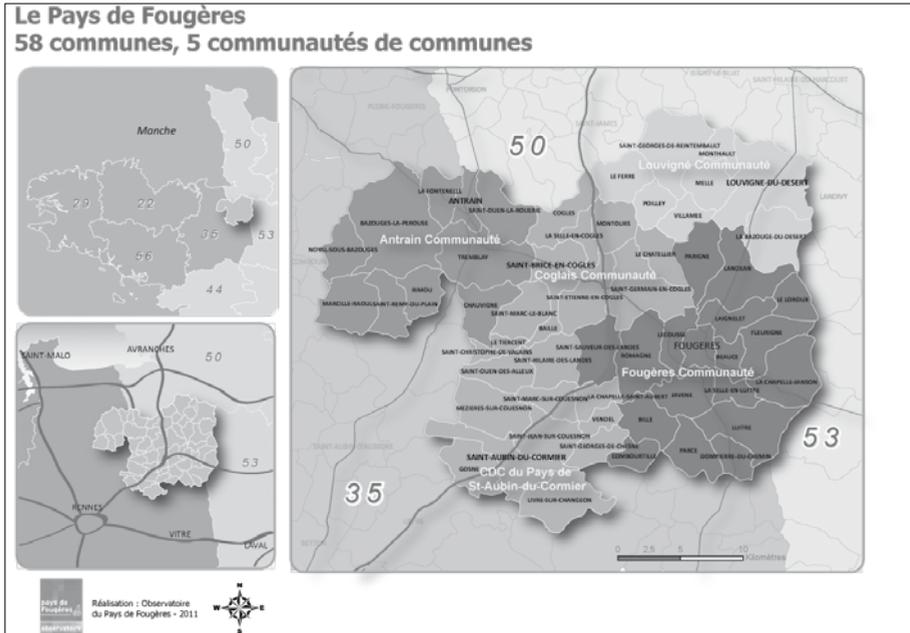


Fig. 1 La situation géographique et administrative du Pays de Fougères

- Le Sénateur résidant dans le Pays de Fougères
- Les Conseillers Régionaux, résidant dans le Pays de Fougères
- Les Conseillers Généraux des cantons du Pays de Fougères
- Les maires des communes
- Et toutes autres personnes choisies pour leurs compétences et proposées par le Comité Directeur, demande ratifiée par l’Assemblée Générale.

*Le conseil de développement du Pays de Fougères*

Depuis 1999, la réflexion autour du Pays de Fougères a permis de réunir autour de commissions thématiques les différents acteurs du territoire. Le travail des commissions a abouti à la rédaction de la charte de développement durable du Pays de Fougères. Ces commissions formaient un “pré-conseil de développement”.

Le 29 janvier 2001, le conseil de développement du Pays de Fougères a été officiellement installé. Il comprend quatre collèges : un collège d’élus, un collège socio-économique, un collège associatif et un collège de personnes qualifiées pour un total de 78 membres.

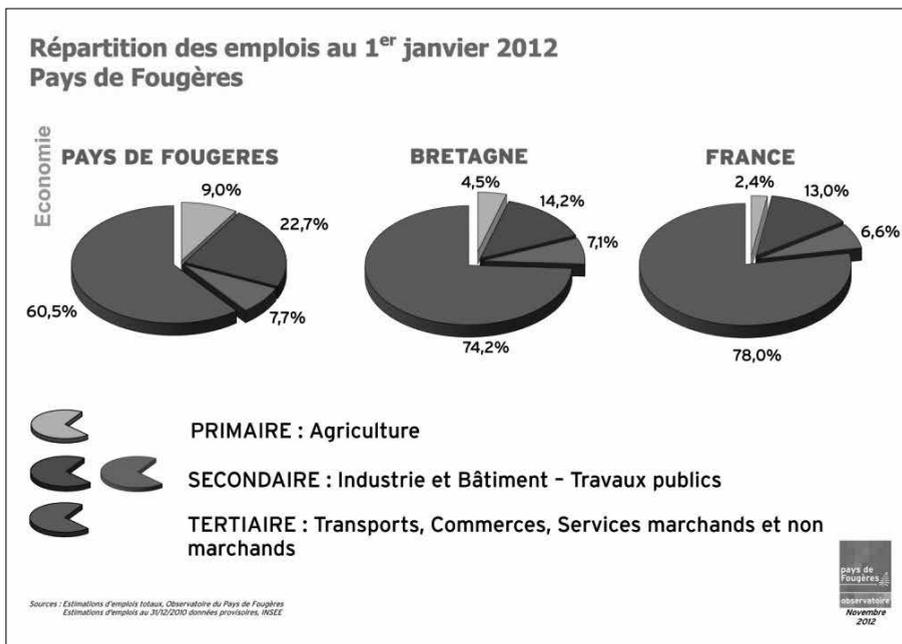


Fig. 2 La répartition des emplois au 1<sup>er</sup> janvier 2012. Sources : observatoire du Pays de Fougères « étude emploi 2011 »

Réuni en assemblée générale le 25 mars 2002, le conseil de développement a souhaité rester une structure informelle mais s'est doté d'un règlement intérieur.

### *Les chiffres clés*

Malgré une part des emplois tertiaires croissante, la vocation industrielle et agricole du Pays de Fougères reste forte au regard des ratios "Bretagne" et "France" :

A ces 30.404 emplois, il convient d'ajouter les emplois intérimaires qui représentent 816 emplois équivalent temps plein sur le pays de Fougères en 2009. L'industrie est le principal pourvoyeur de missions sur le territoire (68 % des missions sont réalisées dans l'industrie contre 39 % au niveau national). Ce secteur ayant été particulièrement touché par la crise économique, le volume de travail temporaire a connu en 2009 un repli plus important sur le Pays de Fougères en 2009 (- 32 %) qu'au niveau national (- 26 %).

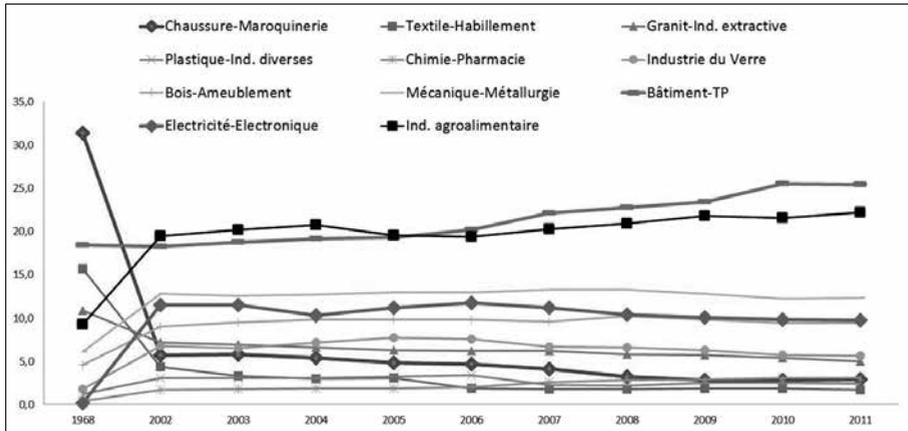


Fig. 3 Sources : observatoire du Pays de Fougères « étude emploi 2011 »

L'agglomération de Fougères concentre 32 % de la population du Pays mais 47 % des emplois du territoire.

Le reste du territoire n'est pas pour autant dépourvu : les chefs-lieux de canton concentrent tous plus de 800 emplois. Les établissements du secteur tertiaire y sont souvent de gros pourvoyeurs d'emplois : défense, maisons de retraite, collèges... Seules 14 communes sur le Pays ne disposent d'aucun établissement d'au moins 10 salariés.

Sur la période 2001-2011, le solde des emplois salariés sur le pays de Fougères est négatif avec une perte de 439 emplois.

A l'exception de la Chimie Pharmacie et du bâtiment, tous les secteurs du secondaire ont perdu des emplois.

Concernant le tertiaire, la santé-action sociale, les services aux entreprises et le commerce de gros sont les secteurs les plus dynamiques. L'enseignement - formation poursuit son repli.

ECOBATYS, UN OUTIL DE DEVELOPPEMENT DU TERRITOIRE EN GPECT

### *Une méthode participative*

#### L'étude action

Le bâtiment tout comme l'agriculture est un secteur économique qui draine et dynamise les territoires ruraux, c'est pourquoi face aux changements à venir et, dans le contexte du Grenelle, les élus, organisations professionnelles,

opérateurs de la formation...du pays de Fougères ont souhaité accompagner d'une manière très volontaire les entreprises et les artisans du bâtiment dès 2008.

L'éco-construction est un atout déterminant pour répondre aux impératifs du XXI<sup>e</sup> siècle, car elle offre aux territoires l'opportunité d'inscrire le développement local dans l'exemplarité sociale, économique et environnementale. La formation de tous est donc indispensable pour plus de créativité et d'apport de nouvelles techniques et technologies. C'est une opportunité à saisir pour accroître l'activité économique et l'emploi sur les territoires.

Le territoire c'est alors appuyé sur la méthode projet pour développer l'action sur son territoire. La première démarche fut de lancer une étude action réalisée par l'observatoire du Pays de Fougères.

La méthode :

- de mettre en place un comité de pilotage de l'étude
- de donner la parole aux 450 entreprises artisanales par le biais de questionnaire,
- de valider les conclusions de l'étude par l'organisation d'une table ronde ?

Cette étude a permis de :

- Mesurer l'implication des entreprises
- Evaluer le besoin en main-d'œuvre et compétences
- Proposer des actions pour accompagner la filière
- Décliner des actions multi partenariales :

#### ACTIONS

#### PUBLIC CIBLE

Des rencontres d'entreprise	Entreprises
Des formations plus près de chez vous	Entreprises
Des rencontres collectives intercommunales d'ECO-CONSTRUCTION	Entreprises, demandeurs d'emploi
Comment penser son projet d'ECO-CONCEPTION	Maitre d'ouvrage, Maitre d'œuvre
Les documents administratifs d'un projet d'ECO-CONCEPTION	Maitre d'ouvrage, Maitre d'œuvre

## Visites de projets exemplaires

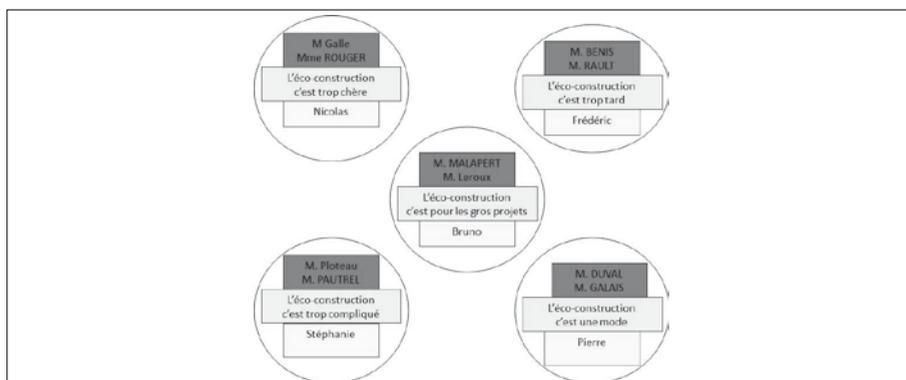
Maitre d'ouvrage,  
Maitre d'œuvre  
Entreprises, Bénéficiaires,  
Prescripteurs

*Une vision concertée et partagée*

La méthode est ponctuée de rencontre participative avec:

- Politiques et institutions 74%
- Associations et citoyens 14%
- Economique et entrepreneurial 14%;

pour créer une vision partagée autour des idées clés:

*Après deux ans d'actions*

Des résultats :

152 entreprises ont été contactées et ou présentes lors de nos actions.

	Formées	Informées (CMA)	Visités (Pays de F)	Total Actions
<b>Nombre d'Entreprises</b>	71	17	113	<b>152</b> Une même entreprise a pu assister à plusieurs actions
<b>Nombre de Personnes</b>	143	24	120	<b>287</b>
<b>Collectivités</b>	10 ( c )	5 ( é )	5 ( c )	60 ( é )

Des constats :

- former les entreprises du bâtiment n'est pas suffisant, elles font partie d'un système plus large,

- les formations sont trop théoriques et mal adaptées aux différents publics,
- l'éco-construction oui, mais déjà travailler sur le réglementaire,
- des évolutions réglementaires et technologiques rapides et complexes
- un contexte énergétique tendu en Bretagne d'où un risque de précarité important.

### *Une réponse territoriale aux enjeux de la filière bâtiment*

Le Pays de Fougères a choisi de se porter candidat au titre de l'appel à projets «Pôle d'Excellence Rurale », lancé par l'Etat en 2009 afin de financer son projet de territoire.

Une fois encore la méthode projet a été mise en place pour conforter les objectifs du projet et définir les besoins.

- 40 professionnels ont été rencontrés pour conforter les objectifs (des professionnels de la filière bâtiment, de la formation initiale et continue, des réseaux)
- un groupe technique de 13 personnalités représentatives a travaillé pour définir les besoins, en représentant:

Politiques et Institutions	Associations et citoyens	Economique et entrepreneurial
31%	15%	54%

### *La signature du pôle d'excellence rurale*

Le préfet donne le feu vert pour le travail de concrétisation des projets de bâtiments blancs et d'Écobatys entre 2012 et 2015.



La «Co construction » et la validation par les acteurs.

121 personnes ont participé à cette action:

- Politiques et institutions 34%
- Associations et citoyens 36%
- Economique et entrepreneurial 36%

### *S'appuyer sur un territoire d'experimentation*

Les actions de fond et de long terme s'appuient sur des projets de territoire innovants et expérimentaux. Ils sont portés tant par des maîtres d'ouvrage privés que publics, ils ont en commun de chercher à relier le monde de la recherche et le terrain.

### *Faire évoluer les formations existantes*

Le montage d'une nouvelle formation au lycée Jean Guéhenno a permis la création d'un nouveau plateau technique dédié sur le territoire.

## ELARGIR LE CHAMP AU TERRITOIRE

### *Activités et compétences en 2020 dans le Pays de Fougères*

L'action menée sur la filière bâtiment depuis trois ans montre l'interaction qu'il y a entre tous les secteurs du territoire:

- Faites évoluer les artisans vous devrez intervenir auprès de l'industrie et les services !
- Développer l'éco-construction vous toucherez l'agriculture !
- Le territoire du Pays de Fougères s'est lancé donc lancé dans une démarche prospective avec la Maison Familiales Rurales et Sol et Civilisation pour pouvoir dialoguer et co-construire pour anticiper. La première question que le territoire c'est posé en organisant le colloque d'ouverture de cette nouvelle démarche : La gouvernance.

### *Pourquoi la question de la gouvernance ?*

Les territoires ruraux connaissent d'importantes évolutions depuis plus de 20 ans concernant leurs populations et leurs structures. Le rapport du Sénat sur le Nouvel Espace Rural Français paru en 2008 et l'étude prospective de L'Inra, « les Nouvelles ruralités à l'horizon 2030 », le confirment : ces évolutions sont durables et deviennent des tendances de fond de la société française. Pour autant, ces territoires font face à de nouveaux enjeux majeurs, tels que la mondialisation des échanges qui mettent en concurrence les territoires et le développement durable, qui interrogent l'ensemble de ses activités et de ses fonctionnalités. Parallèlement à ces tendances de fond et ces enjeux, des incertitudes majeures naissent et concernent la pérennité et la solidité des économies.

Dans ce contexte, les facteurs de changement sont multiples et multi-influencés, il est de plus en plus difficile de pouvoir envisager des orientations territoriales unidimensionnelles et sans imbrication de nombreux acteurs. Comment, dans ces conditions, continuer à porter et à promouvoir les projets du territoire et comment innover dans nos espaces ruraux ?

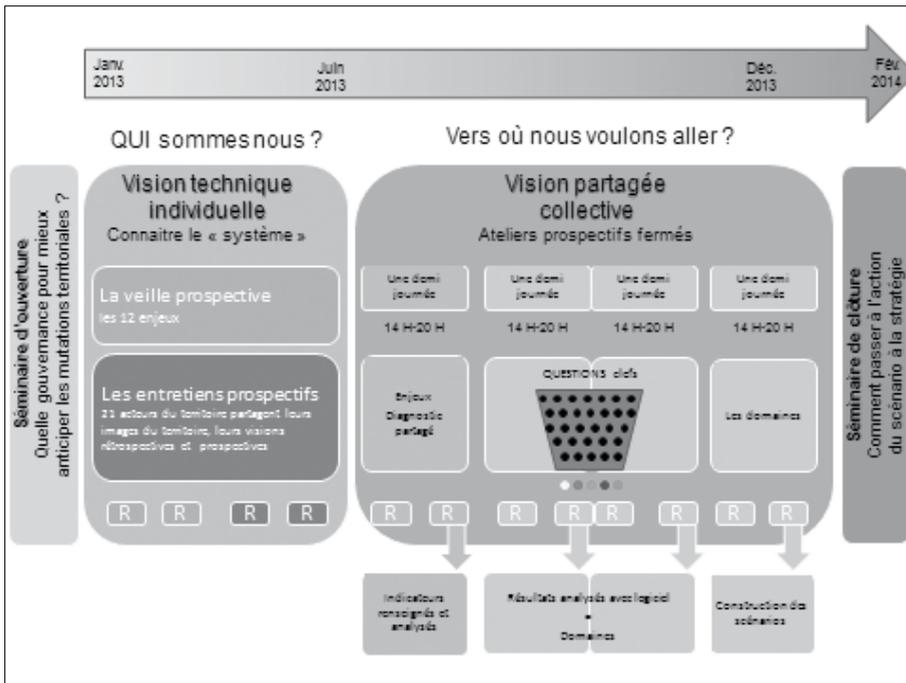


Fig. 4 Le parcours de gouvernance du Pays de Fougères. site: [www.pays-fougères.org](http://www.pays-fougères.org)

La question met le Pays de Fougères devant la nécessité de s'organiser pour piloter plus efficacement son développement et l'adapter aux besoins de la population et aux nouveaux défis.

*Le choix d'une méthode implicative*

21 personnalités du territoire représentant la diversité et la multiplicité des acteurs vont travailler une année durant pour construire une vision partagée et collective.